

Основание для подготовки и экспертного заключения п. 1.4 Плана
работы Контрольно-счетной палаты Дедовичского района на 2023 год
Положения о Контрольно-счетной палате Дедовичского района
утвержденное Решением Собрания депутатов Дедовичского района от
27.03.2014 г. № 196 в редакции от 11.2022 № 81.
Контрольно-счетной палаты Дедовичского района



УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты Дедовичского района

О.И. Федоренко

(подпись)

«25» ноября 2022 года

Предмет экспертного заключения: Проект бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на плановый период 2024 и 2025 годов.

I. Общие положения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Собрания депутатов Дедовичского района

"О бюджете муниципального образования

"Дедовичский район"

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Экспертиза проекта бюджета муниципального образования "Дедовичский район" 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проведена на проект решения Собрания депутатов Дедовичского района о формировании проекта местного бюджета и утверждении проекта бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на плановый период 2024 и 2025 годов. Экспертная группа, состоящая из специалистов Контрольно-счетной палаты Дедовичского района, провела анализ проекта бюджета, действующего законодательства и Положения о бюджетном процессе. Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных к проекту бюджета, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе. Проект бюджета муниципального района размещен в средствах массовой информации, а именно в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Дедовичского района, что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект бюджета муниципального образования представлен в КСН 15 ноября 2022 года, что соответствует срокам, установленным п. 1 статьи 183 БК РФ. Проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, что соответствует требованиям и основным характеристикам Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период согласно п. 1 ст. 184.1 БК РФ. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ч. 22 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения "О бюджете муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

Основание для подготовки экспертного заключения: п. 1.4 Плана работы Контрольно-счётной палаты Дедовичского района на 2022 год, Положение о Контрольно-счётной палате Дедовичского района, утвержденное Решением Собрании депутатов Дедовичского района от 07.11.2014 г. № 196 в редакции от 06.10.2022 г. № 9, приказ председателя Контрольно-счётной палаты Дедовичского района от 15.11.2022 № 81.

Предмет экспертного заключения: Проект бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета муниципального образования "Дедовичский район" 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проведена Контрольно-счётной палатой Дедовичского района с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля "Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период", утвержденного приказом Председателя Контрольно-счётной палаты Дедовичского района от 05.02.2018 № 01-01/3-од, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании "Дедовичский район", утвержденного решением Собрании депутатов Дедовичского района от 27.05.2015 № 266 с изменениями и дополнениями (далее – Положение о бюджетном процессе) и иным действующим законодательным и нормативно-правовым актам.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных с проектом бюджета, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе.

Проект бюджета муниципального района размещен в средствах массовой информации, а именно в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Дедовичского района, что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета муниципального образования представлен в КСП 15 ноября 2022 года, что соответствует срокам, установленным п. 1 статьи 185 БК РФ.

Проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, что соответствует требованиям к основным характеристикам Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период согласно п. 1 ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ч. 22 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения "О бюджете муниципального

образования "Дедовичский район" были представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной, налоговой политики муниципального образования "Дедовичский район";
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год;
- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- паспорта муниципальных программ;
- иные документы и материалы.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ, ч. 22 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения "О бюджете муниципального образования "Дедовичский район" представлены предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего 2022 финансового года. Представленный документ никем не подписан и не утвержден, не размещен на сайте Дедовичского района. Итоги истекшего периода 2022 года проанализированы неопределенно по разным показателям: или январь-август, или январь-сентябрь.

Перечень анализируемых показателей социально-экономического развития Дедовичского района не отражает в полной и реальной мере характеристики развития муниципального образования. Так, отсутствуют показатели, характеризующие территорию, коммунальную сферу, социальное обслуживание населения, образование и спорт, деятельность предприятий, платные услуги населению, связь, муниципальную собственность, инвестиции.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год отсутствуют.

144

При подготовке заключения КСП проанализирована работа Финансового управления Администрации Дедовичского района, главных администраторов доходов и главных распорядителей средств бюджета по планированию соответствующих показателей проекта бюджета, а также оценено состояние нормативной правовой, методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета.

Бюджет муниципального образования принимается на очередной 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что соответствует требованиям БК РФ и ч. 7 Положения о бюджетном процессе.

При составлении Проекта бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов были соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренные ст. 28 и установленные БК РФ, а именно:

- принцип единства бюджетной системы Российской Федерации (ст. 29 БК РФ);
- принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (ст. 30 БК РФ);
- принцип самостоятельности бюджетов (ст. 31 БК РФ);
- принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (ст. 31.1 БК РФ);
- принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ);
- принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);
- принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ);
- принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст. 38 БК РФ);
- принцип подведомственности расходов бюджетов (ст. 38.1 БК РФ);
- принцип единства кассы (ст. 38.2 БК РФ).

2. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования Дедовичский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проекта бюджета муниципального образования основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;

прогнозе социально-экономического развития;
бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
муниципальных программах.

Прогноз социально-экономического развития Дедовичского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее- прогноз социально-экономического развития) должен быть разработан в соответствии с требованиями ст. 173 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и представлять собой комплекс вероятностных оценок возможных путей развития важнейших сфер экономики и социальной сферы, основывается на оценке социально-экономического состояния района в 2021 году, анализе за предшествующие годы и ожидаемых результатах развития в 2022- 2024 годах.

КСП установлено, что Прогноз социально-экономического развития Дедовичского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (утвержден Постановлением Администрации Дедовичского района от 26.09.2022 года № 435) разработан Комитетом по экономике, имущественным и земельным вопросам Администрации Дедовичского района с нарушением требований статьи 173 БК РФ, а именно:

- в разработанном прогнозе отсутствуют показатели рынка бытовых услуг, транспорта и связи, показатели образования, культуры, здравоохранения, спорта; социальной защиты населения; благоустройства территории муниципального образования; дорожной деятельности, доходный потенциал территории;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития района отсутствует;

- разработанный прогноз социально-экономического развития Дедовичского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не размещен на официальном сайте органов местного самоуправления Дедовичского района (<http://dedovichi.reg60.ru/dokumenty>), что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ

Прогноз социально-экономического развития разработан в одном варианте, что противоречит требованиям Федерального закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ.

Представленный прогноз социально-экономического развития на 2023–2025 годы содержит систему лишь количественных показателей развития экономики в целом по Дедовичскому району, по отдельным видам экономической деятельности и социальной сферы. Качественные показатели в прогнозе отсутствуют.

Разработка прогноза осуществлялась на базе статистических данных о социально-экономическом положении Дедовичского района за 2021 год и 9 месяцев 2022 года.

В соответствии со статьей 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Дедовичского района разработан на три года (часть

146
1 статьи 173) путем уточнения параметров 2022 - 2023 годов и добавления параметров 2024 года (абзац 1 части 4 статьи 173 БК РФ).

Контрольно-счетная палата считает, что представленный прогноз социально-экономического развития Дедовичского района не позволяет реально оценить сложившуюся тенденцию развития экономики района.

В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ, для улучшения качества бюджетного планирования требуется продолжение работы над повышением надежности прогноза социально-экономического развития района.

С учетом параметров прогноза социально-экономического развития определены и основные характеристики бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Оценка основных показателей проекта бюджета муниципального образования "Дедовичский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В целях составления проекта бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены основные направления бюджетной и налоговой политики Дедовичского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления).

Формирование основных направлений осуществлялось в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года, Положением о бюджетном процессе муниципального образования «Дедовичский район», утвержденным решением Собрания депутатов Дедовичского района от 27.05.2015 года № 266, а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Дедовичский район» на 2023-2025 годы, целевых показателей 11 муниципальных программ муниципального образования "Дедовичский район".

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан, стимулирования инновационного развития района, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета муниципального образования, дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных задач, повышение эффективности бюджетных расходов,

совершенствования программно-целевых методов планирования бюджета, повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

В целях составления проекта бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлен и представлен бюджетный прогноз Дедовичского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетный прогноз).

Предлагаемый к утверждению Проект решения о бюджете включает 22 пункта и 26 приложений.

При формировании проекта решения Администрацией Дедовичского района соблюден принцип сбалансированности бюджета муниципального образования, установленный статьей 33 БК РФ - объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

Прогнозируемые параметры проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены исходя из оценки доходного потенциала в 2022 году, основных показателей развития экономики Дедовичского района на этот период.

Прогноз безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исчисляется, исходя из объемов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определенных на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с положениями части 1 статьи 81 БК РФ в расходной части проекта решения предусмотрено создание резервного фонда Администрации Дедовичского района в рамках непрограммного направления деятельности «Иные непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Дедовичского района» на 2023 год. На плановый период 2024 и 2025 г. создание резервного фонда не запланировано. Установленный размер резервного фонда не превышает ограничение, предусмотренное частью 3 статьи 81 БК РФ.

Муниципальный дорожный фонд в проекте бюджета сформирован в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ.

Проектом решения предусмотрено утверждение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета и предоставляемых бюджетам поселений Дедовичского района в очередном финансовом году и плановом периоде.

Проектом решения установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, что соответствует положениям части 6 статьи 107, части 3 статьи 184.1 БК РФ (п. 1.4. и 2.3. Проекта решения).

Предлагаемый к утверждению проект решения о бюджете не предусматривает предоставление муниципальных гарантий.

Объем условно утвержденных расходов установлен на 2024 год в сумме 3110 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 5874 тыс. рублей, что составляет в

2024 году -2,5%, в 2025 году -5 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) и соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5 % - первый год планового периода и не менее 5 % - второй год планового периода).

В соответствии с п. 4 ст.169 БК РФ Проект утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Проект содержит следующие основные характеристики:

• **На 2023 год:**

- общий объем доходов определен в сумме 371239 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета в сумме 373629 тыс. рублей;
- дефицит в сумме 2390 тыс. рублей.

• **На 2024 год:**

- общий объем доходов бюджета в сумме 264156 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета - 264146 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3110 тыс. рублей.

• **На 2025 год:**

- общий объем доходов бюджета в сумме 257928 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета - 257928 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5874 тыс. рублей.

Бюджет муниципального муниципального образования "Дедовичский район" на плановый период 2024-2025 годов разработан без дефицита (профицита).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района представлены в Приложении № 25, 26 к проекту бюджета муниципального образования.

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования по видам соответствуют статье 96 БК РФ.

В 2023 году запланировано получение кредитных средств от кредитных организаций в сумме 2550 тыс. рублей, в 2024, 2025 году - не планируются.

В 2023-2025 году запланировано погашение кредитов полученных из бюджета области в объеме 160 тыс. руб. ежегодно.

По составу показателей, которые должны содержаться в проекте решения Собрания депутатов Дедовичского района "О бюджете муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», проект бюджета соответствует статье 184.1 БК РФ.

4. Формирование и структура доходной части проекта бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Доходы бюджета Дедовичского района на 2023 год и на плановый период

149

2024 и 2025 годов прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития района, действующего на день внесения проекта решения о бюджете Дедовичского района в Собрание, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов Псковской области и муниципальных правовых актов Собрания, устанавливающих неналоговые доходы бюджета Дедовичского района, что соответствует ст. 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе.

Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, и их структуре и принципах назначения от 24.05.2022 № 82н, по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета).

Методика прогнозирования налоговых доходов на 2023-2025 годы основана на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок налогов, коэффициента собираемости налогов.

Состав источников поступлений в бюджет муниципального образования на 2023-2025 годы определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством области.

В соответствии с принципом полноты и достоверности бюджета в доходах бюджета в полном объеме отражены суммы межбюджетных трансфертов, запланированных к распределению бюджету муниципального образования из бюджета Псковской области, собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета, приведенные в проекте решения, спрогнозированы на основании данных прогнозных показателей, рассчитанных из действующего налогового и неналогового законодательства, ожидаемого поступления по доходам за текущий финансовый год главными администраторами доходов бюджета:

- прогнозные показатели по налогу на доходы физических лиц, по налогам на совокупный доход спрогнозированы Межрайонной ИФНС России № 3 по Псковской области;

- прогнозные показатели по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, установлены на

150

основании информации, представленной Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства.

- прогнозные показатели по государственной пошлине рассчитаны на основании данных прогнозных показателей Межрайонной ИФНС России № 3 по Псковской области ;

- прогнозные показатели по налогам на совокупный доход спрогнозированы Межрайонной ИФНС России № 3 по Псковской области;

- прогнозные показатели по неналоговым доходам рассчитаны главными администраторами доходов бюджета муниципального образования в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Структура доходной части бюджета муниципального образования 2023-2025 годов выглядит следующим образом:

Таблица № 2, (тыс. рублей, %)

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение за 2022 г.	Проект бюджета					
		2023 год		2024 год		2025 год	
		сумма	темп роста к ожд. исполнению 2022 г	сумма	темп роста к ожд. исполнению 2022 г	сумма	темп роста к ожд. исполнению 2022г
налоговые доходы	55125	52666	-4,5	54586	-1	56758	+3
сборов							
неналоговые доходы	9149	4185	-54,3	4203	-54,1	4173	-54,4
безвозмездные поступления	380762	314388	-17,4	205367	-46,1	196997	-48,3
Итого доходов	445036	371239	-16,6	264156	-40,6	257928	-42

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам за 2022 год доходная часть бюджета муниципального образования в 2023 году в целом снизится на 73797 тыс. рублей или на 16,6%, в том числе собственные доходы снизятся на 1268 тыс. рублей или на 54,3 %, безвозмездные поступления уменьшатся на 66374 тыс. рублей или на 17,4 %.

Анализ показывает, что в последующие 2024-2025 годы прогнозируется снижение плановых показателей доходов бюджета к ожидаемому уровню исполнения бюджета по доходам за 2022 год на 16,6% и 40,6% соответственно.

Плановые показатели по собственным доходам бюджета снизятся в 2024 году на 539 тыс. рублей или на 1 %, в 2025 году вырастут на 1633 тыс.

157
рублей или на 3 %, безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы уменьшатся на 176395 тыс. рублей или на 46,1% и на 183765 тыс. рублей или на 48,3% соответственно.

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2023-2025 годы, приведена в Таблице 3:

Таблица № 3, (тыс. рублей, %)

Наименование доходов	2022 год (ожидаемое исполнение)	2023 год (проект)		2024 год (проект)		2025 год (проект)	
		сумма	уд. вес %	сумма	уд. вес %	сумма	уд. вес %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	64274	56851	15,3	58789	22,3	60931	23,6
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	55125	52666	14,2	54586	20,7	56758	22
Доходы от уплаты акцизов	8570	8176	2,2	8437	3,2	8937	3,5
Налог на доходы физических лиц	40655	38673	10,4	41112	15,6	41521	16,1
Налоги на совокупный доход	4370	4389	1,2	4609	0,2	4872	1,9
Государственная пошлина	1530	1428	0,4	1428	0,5	1428	0,5
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	9149	4185	1,1	4203	1,6	4173	1,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3780	1327	0,3	1347	0,5	1370	0,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	304	343	0,1	355	0,1	344	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4175	1720	0,5	1674	0,6	1599	0,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	890	795	0,2	827	0,3	860	0,3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	380762	314388	84,7	205367	77,7	196997	76,4
ИТОГО ДОХОДОВ:	445036	371239	100	264156	100	257928	100

Доходы бюджета муниципального образования в проекте документа характеризуются следующими цифрами:

- **всего на 2023 год** запланировано поступление доходов в сумме 371239 тыс. рублей, что на 16,6 % меньше ожидаемого исполнения бюджета по доходам за 2022 год, в том числе:

- налоговые доходы в сумме 52666 тыс. рублей или 14,2 % от общей суммы доходов 2023 года;

- неналоговые доходы в сумме 4185 тыс. рублей или 1,1 % от общей суммы доходов 2023 года;

- безвозмездные поступления в сумме 314388 тыс. рублей или 84,7 % от общей суммы доходов 2023 года.

• на 2024 год запланированы доходы в сумме 264156 тыс. рублей :

- налоговые доходы в сумме 54586 тыс. рублей или 20,7 % от общей суммы доходов 2024 года;

- неналоговые доходы в сумме 4203 тыс. рублей или 1,6 % от общей суммы доходов 2024 года;

- безвозмездные поступления в сумме 205267 тыс. рублей или 77,7 % от общей суммы доходов 2024 года.

• на 2025 год запланированы доходы в сумме 257928 тыс. рублей:

- налоговые доходы в сумме 56758 тыс. рублей или 22 % от общей суммы доходов 2025 года;

- неналоговые доходы в сумме 4173 тыс. рублей или 1,6 % от общей суммы доходов 2025 года;

- безвозмездные поступления в сумме 196997 тыс. рублей или 76,4 % от общей суммы доходов 2025 года.

Налоговые доходы.

Расчеты по налоговым доходам произведены с учетом требований статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Псковской области от 19.12.2008 № 816-оз «О межбюджетных отношениях Псковской области».

Налоги на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход спрогнозированы администратором доходов -Межрайонной ИФНС России № 3 по Псковской области с учетом использования прогнозных показателей текущего финансового года, ставок налогов и льгот, уровня собираемости налогов.

Источниками налоговых поступлений в общем объеме доходов 2023 года, доля которых составляет 14,2 %, являются:

- налог на доходы физических лиц в сумме 38673 тыс. рублей или 73,4 % в общем объеме налоговых доходов 2023 года;

- доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ в сумме 8176 тыс. рублей или 15,5 % в общем объеме налоговых доходов 2023 года;

- налоги на совокупный доход в сумме 4389 тыс. рублей или 8,3 % в общем объеме налоговых доходов 2023 года;

– государственная пошлина в сумме 1428 тыс. рублей или 2,7 % в общем объеме доходов 2023 года.

Налоговые доходы по проекту на 2023 год составят 52666 тыс. рублей, уменьшатся по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года (48232 тыс. рублей) на 2459 тыс. рублей или 4,5%.

Расчеты по налоговым доходам произведены с учетом требований статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Псковской области от 19.12.2008 № 816-оз «О межбюджетных отношениях Псковской области».

Доходы от уплаты в 2023 - 2025 годах акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются по нормативам, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований в размере 0,18606 ежегодно.

В бюджет района производится зачисление акцизов по нефтепродуктам в связи с выполнением полномочий по содержанию и ремонту автомобильных дорог вне границ населённых пунктов.

Налоги на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход спрогнозированы администратором доходов -Межрайонной ИФНС России № 3 по Псковской области с учетом использования прогнозных показателей текущего финансового года, ставок налогов и льгот, уровня собираемости налогов.

Неналоговые доходы.

Источниками неналоговых поступлений в общем объеме доходов 2023 года, доля которых составляет 1,1%, являются:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в сумме 1327 тыс. рублей или 33,4 % в общем объеме неналоговых доходов 2023 года;
- доходы от платежей при пользовании природными ресурсами в сумме 343 тыс. рублей или 6,8 % в общем объеме неналоговых доходов 2023 года;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 1720 тыс. рублей или 20,5 % в общем объеме неналоговых доходов 2023 года;
- доходы от уплаты штрафов, санкций и возмещения ущерба в 795 тыс. рублей или 39,3 % в общем объеме неналоговых доходов 2023 года.

Неналоговые доходы по проекту бюджета муниципального образования на 2023 год составят 2411 тыс. рублей и уменьшатся по сравнению с исполнением 2022 года на 4188 тыс. рублей.

154

Нормативы отчислений от неналоговых доходов и прочих безвозмездных поступлений в районный бюджет на 2023 год и плановый период 2024-2025 год приведены в приложении № 7 к проекту бюджета.

Структура неналоговых доходов планового периода 2024-2025 годов однородна структуре доходов 2022-2023 годов.

Безвозмездные поступления

Источниками безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования являются:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- прочие дотации;
- субсидии бюджетам муниципальных образований;
- субвенции бюджетам муниципальных образований;
- иные межбюджетные трансферты.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования "Дедовичский район" из бюджета Псковской области планируется:

- в 2023 году в сумме 314388 тыс. рублей или 84,7 % всех доходов бюджета, в том числе в виде:
 - дотаций бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 71357 тыс. рублей,
 - прочих дотаций - 500 тыс. рублей,
 - субсидий бюджетам бюджетной системы РФ– 129051 тыс. рублей,
 - субвенций бюджетам бюджетной системы РФ– 105530 тыс. рублей,
 - иных межбюджетных трансфертов - 7950 тыс. рублей;
- в 2024 году в сумме 205367 тыс. рублей, в том числе в виде:
 - дотаций бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 65105 тыс. рублей,
 - прочих дотаций - 500 тыс. рублей,
 - субсидий бюджетам бюджетной системы РФ– 28753 тыс. рублей,
 - субвенций бюджетам бюджетной системы РФ– 103269 тыс. рублей,
 - иных межбюджетных трансфертов - 7740 тыс. рублей;
- в 2025 году в сумме 196997 тыс. рублей, в том числе в виде:
 - дотаций бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 56042 тыс. рублей,
 - прочих дотаций - 500 тыс. рублей,
 - субсидий бюджетам бюджетной системы РФ– 28472 тыс. рублей,
 - субвенций бюджетам бюджетной системы РФ– 104243 тыс. рублей,
 - иных межбюджетных трансфертов - 7740 тыс. рублей.

В проекте бюджета муниципального района предусмотрены иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями запланированы в 2023 году в сумме 755 тыс. рублей, а в плановом периоде - в сумме 794 тыс. рублей ежегодно.

Расшифровка объемов и целей поступления в бюджет межбюджетных трансфертов приведена в приложениях № 3,4,5,6 к проекту решения о бюджете.

Принцип достоверности доходной части бюджета согласно статье 37 БК РФ соблюден.

5. Расходная часть проекта бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на 2023-2025 годы.

Расходы бюджета муниципального образования «Дедовичский район» определены в соответствии с Законом области «О межбюджетных отношениях в Псковской области».

Формирование расходной базы бюджета муниципального образования «Дедовичский район» осуществлено на основе действующего федерального и областного бюджетного законодательства.

В основу формирования бюджета района взята существующая сеть бюджетных учреждений, контингент, учтена численность населения, проживающего на территории района по состоянию на 01.01.2023 года в количестве 10972 (село- 4174, город- 6798) человек, которая уменьшилась за 2022 год на 253 человека.

Базовыми параметрами при расчете расходов бюджета района на 2023 год приняты уточненные данные по бюджету по состоянию на 01.07.2022 года.

Бюджетная политика в области расходов в 2023-2025 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для региона задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Расходы бюджета муниципального образования по основным функциональным направлениям отражены в Приложении № 8-11 к проекту бюджета муниципального образования.

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Объем расходов в проекте бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год определен в размере 373629 тыс. рублей. В сравнении с ожидаемыми расходами бюджета за 2022 года (462734 тыс. рублей) предусмотрено уменьшение расходов на 19,3 %.

Динамика расходов бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2022 год характеризуется следующими данными (таблицы 4-6):

Таблица № 4, (тыс. рублей, %)

Направление расходов	Раздел	Ожидаемое исполнение за 2022 г.	Проект решения		
			2023 год, тыс. рублей	2024 год, тыс. рублей	2025 год, тыс. рублей
Общегосударственные вопросы	01	54455	36101	26648	17157
Национальная оборона	02	811	627	969	1003
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	128	232	210	210
Национальная экономика	04	144485	122153	24760	25612
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	10599	4297	3369	2863
Охрана окружающей среды	06	0	0	0	0
Образование	07	195086	172157	171737	171020
Культура	08	41246	21687	21613	21613
Социальная политика	10	12390	11368	7242	8174
Физическая культура и спорт	11	500	837	682	682
Средства массовой информации	12	267	0	0	0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	8	8	0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	2759	3901	3816	3720
Условно утвержденные расходы		0	0	3110	5874
Итого		462734	373629	264156	257928

По оценке ожидаемого исполнения расходной части бюджета муниципального образования в 2022 году более 50% расходов бюджета муниципального образования составят расходы на социально-культурную сферу (на образование, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт).

Объем расходов бюджета муниципального образования на 2023 год предусматривается в сумме 373629 тыс. рублей, в том числе в разрезе отраслевой структуры:

Таблица № 5, (тыс. рублей, %)

Направление расходов	Раздел	Объем расходов, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	01	36101	9,7
Национальная оборона	02	627	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	232	0,1
Национальная экономика	04	122153	32,7

Жилищно-коммунальное хозяйство	05	4297	1,2
Охрана окружающей среды	06	0	0
Образование	07	172157	46,1
Культура	08	21687	5,8
Социальная политика	10	11368	3,0
Физическая культура и спорт	11	837	0,2
Средства массовой информации	12	0	0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	8	менее 0,1 %
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	3901	1,0
Итого		373629	100

Анализ структуры бюджета на 2023 год показал, что, как и в прежние годы, наибольший процент расходов бюджета 2023 года приходится на разделы «Образование» - 46,1%, «Общегосударственные вопросы» - 9,7% и «Национальная экономика» - 32,7% и «Культура» - 5,8%.

Основные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** предусмотрены:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования – 1812 тыс. рублей;
- функционирование представительного органа муниципального образования – 149 тыс. рублей;
- функционирование Администрации района – 18180 тыс. рублей;
- судебная система - 1 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора – 6020 тыс. рублей;
- резервные фонды – 4097 тыс. рублей;
- другие общегосударственные вопросы – 5842 тыс. рублей.

Расходы по разделу: **«Национальная оборона»** в сумме 927 тыс. рублей предусмотрены на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Основные расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в сумме 232 тыс. рублей предусмотрены на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

Основные расходы по разделу **«Национальная экономика»** предусмотрены:

- на общеэкономические вопросы – 66 тыс. рублей;
- сельское хозяйство - 617 тыс. рублей, в том числе:
 - на мероприятия при осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев- 220 тыс. рублей,
 - на ликвидацию очагов сорного растения борщевик Сосновского -397 тыс. рублей;
- дорожное хозяйство – 121164 тыс. рублей, в том числе:
 - на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения- 7194 тыс. рублей,

158

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов - 15854 тыс. рублей,

- на осуществление капитального ремонта моста через реку Шелонь - 98216 тыс. рублей,

- другие вопросы в области национальной экономики: расходы на установку знаков туристской навигации - 306 тыс. рублей.

Основные расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены на:

- жилищное хозяйство (оплата взносов на капитальный ремонт общего имущества, в многоквартирных домах в части муниципального жилого фонда) - 1244 тыс. рублей;

- коммунальное хозяйство - 1951 тыс. рублей, в том числе:

- на субсидирование недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг - 1425 тыс. рублей,

- на расходы на реализацию мероприятия "Проведение ремонта групповой резервуарной установки для хранения сжиженного газа, расположенной по адресу: Псковская область, Дедовичский район, д. Вязье - 526 тыс. рублей

- благоустройство - 608 тыс. рублей на организацию благоустройства и озеленения территории муниципального образования.

Основные расходы по разделу **«Образование»** предусмотрены:

- на дошкольное образование в сумме 49658 тыс. рублей;

- на общее образование - 100372 тыс. рублей;

- дополнительное образование детей - 18143 тыс. рублей;

- на другие вопросы в области образования - 3984 тыс. рублей.

Основные расходы по разделу **«Культура и кинематография»** предусмотрены на:

- на культуру - 20102 тыс. рублей (развитие библиотечного дела - 8332 тыс. рублей, развитие системы культурно-досугового обслуживания населения - 13355 тыс. рублей).

Основные расходы по разделу **«Социальная политика»** предусмотрены на:

- пенсионное обеспечение (доплаты к пенсиям муниципальным служащим) - 2340 тыс. рублей;

- социальное обеспечение населения (реализация социальных гарантий, предоставляемых педагогическим работникам, оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, единовременная выплата в связи с празднованием очередной годовщины Победы) - 1191 тыс. рублей;

- охрана семьи и детства (выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, расходы на организацию двухразового

питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, расходы на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот) – 6674 тыс. рублей;

- другие вопросы социальной политики -1124 тыс. рублей (реализация мероприятий по адаптации социально значимых объектов к потребностям маломобильных групп населения).

Основные расходы по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены на:

- физкультурно-оздоровительную работу и спортивные мероприятия – 674 тыс. рублей.

Объем расходов бюджета на 2024 год предусматривается проектом в сумме 264156 тыс. рублей, на 2025 год - в сумме 257928 тыс. рублей, в том числе в разрезе отраслевой структуры:

Таблица № 6, (тыс. рублей, %)

Направление расходов	Раздел	Объем расходов 2024 года, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов 2025 года, %	Объем расходов 2025 года, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов 2025 года, %
Общегосударственные вопросы	01	26648	10,1	17157	6,5
Национальная оборона	02	969	0,4	1003	0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	210	0,1	210	0,1
Национальная экономика	04	24760	9,4	25612	9,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	3369	1,3	2863	1,1
Охрана окружающей среды	06	0	0	0	0
Образование	07	171737	65	171020	66,3
Культура	08	21613	8,2	21613	8,4
Социальная политика	10	7242	2,7	8174	3,2
Физическая культура и спорт	11	682	0,3	682	0,3
Средства массовой информации	12	0	0	0	0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	0	0	0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	3816	1,4	3720	1,4
Условно утвержденные расходы		3110	1,1/2,5	5874	2,4/5
Итого расходов		264156	100	257928	100

Наибольший процент расходов бюджета на 2023-2025 годы приходится на разделы «Образование», «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Культура».

В проекте бюджета представлена ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. (Приложения №№ 10,11 к проекту бюджета).

160

В соответствии со статьей 74.1 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на социальное обеспечение населения должны быть предусмотрены отдельно по каждому виду обязательств.

В соответствии с положениями части 1 статьи 81 БК РФ в расходной части проекта решения предусмотрено создание резервного фонда Администрации Дедовичского района в рамках непрограммного направления деятельности «Иные непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления Дедовичского района» в 2023 году в сумме 4097 тыс. рублей. На плановый период 2024 г. и 2025 г. создание резервного фонда не запланировано. Установленный размер резервного не превышает ограничение, предусмотренное частью 3 статьи 81 БК РФ.

Муниципальный дорожный фонд в проекте бюджета сформирован в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ на 2023 год в сумме 121164 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 24540 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 25392 тыс. рублей.

6. Муниципальные программы муниципального образования "Дедовичский район".

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации на основе 11 муниципальных программ, реализация которых будет осуществляться в 2022-2024 годах.

Постановлением Администрации Дедовичского района от 22.03.2021 № 163 утвержден Перечень муниципальных программ муниципального образования Дедовичский район на 2022-2024 годы с вступлением в силу с 01.01.2022 года.

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Дедовичский район» на 2022-2024 годы представлен в таблице №7:

Таблица № 7

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Цели реализации муниципальной программы	Наименование ответственного исполнителя муниципальной программы
1	«Развитие образования, молодежной политики, физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Дедовичский район» на 2022-2024 годы»	Обеспечение доступности и качества образования, повышение эффективности реализации молодежной политики, формирование потребности в занятиях физической культурой и спортом у различных категорий населения,	Управление образования Дедовичского района

		пропаганда здорового образа жизни	
2	«Развитие культуры в муниципальном образовании «Дедовичский район» на 2019-2024 годы»	Формирование единого культурного и информационного пространства, создание условий для поддержки перспективных направлений развития культуры и обеспечения равных возможностей доступа к культурным ценностям граждан муниципального образования, расширение возможностей для самореализации граждан, повышение роли добровольчества (волонтерства) в общественном развитии, формирование и распространение добровольческих (волонтерских) инновационных практик социальной деятельности.	Отдел культуры и молодежной политики Администрации Дедовичского района
3	«Содействие экономическому развитию и инвестиционной привлекательности муниципального образования «Дедовичский район» на 2022-2024 годы»	Содействие сохранению и развитию экономического потенциала, развитию малого и среднего предпринимательства, создание условий для устойчивого развития территории муниципального образования «Дедовичский район»	Комитет по экономике, имущественным и земельным вопросам Администрации Дедовичского района
4	«Обеспечение безопасности граждан на территории муниципального образования «Дедовичский район» на 2022-2024 годы»	Комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории	Отдел по делам ГО, ЧС и мобилизационной работе Администрации Дедовичского района
5	«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства муниципального образования Дедовичский район» на 2022-2024 годы»	Обеспечение развития систем и объектов коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории	Отдел коммунального хозяйства Администрации Дедовичского района

6	«Развитие транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования «Дедовичский район» на 2022-2024 годы»	Обеспечение безопасного и бесперебойного движения автомобильного транспорта путем развития современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры	Отдел архитектуры и градостроительства Администрации Дедовичского района;
7	«Управление и обеспечение деятельности администрации муниципального образования, создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Дедовичский район» на 2022-2024 годы»	Эффективное выполнение муниципальных функций, обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы	Финансовое управление Администрации Дедовичского района
8	«Формирование комфортной городской среды в рп. Дедовичи Дедовичского района на 2018-2024 годы»	Создание благоприятных условий для системного повышения качества и комфорта городской среды, уровня благоустройства территории рп. Дедовичи Дедовичского района	Администрация Дедовичского района
9	«Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Дедовичский район» на 2020-2022 годы»	Предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований	Комитет по экономике, имущественным и земельным вопросам Администрации Дедовичского района
10	«Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Дедовичский район» на 2020-2022 годы»	Предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и	Отдел коммунального хозяйства Администрации Дедовичского района

		условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований	
11	«Доступная среда для инвалидов и иных маломобильных групп населения на территории муниципального образования «Дедовичский район» на 2022-2026 годы»	Создание условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни	Отдел архитектуры и градостроительства Администрации Дедовичского района;

Количество муниципальных программ, подлежащих реализации в 2023-2024 годах, осталось прежним.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пп. 22.1 пункта 22 Положения о бюджетном процессе, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, к проекту решения о бюджете представлены паспорта действующих муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

На 2023 год и 2024 год расходы бюджета муниципального образования сформированы в рамках реализации муниципальных программ и непрограммных расходов.

Программные расходы бюджета составят:

- в 2023 году - 98,6% от общей суммы всех расходов бюджета;
- в 2024 году - 98,6% от общей суммы всех расходов бюджета;
- в 2025 году - 97,5% от общей суммы всех расходов бюджета.

Все указанные действующие муниципальные программы муниципального образования "Дедовичский район" в части бюджетных ассигнований на их реализацию в соответствии со ст. 179 БК РФ подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

7. Дефицит бюджета муниципального образования.

Дефицит бюджета муниципального образования на 2023 год запланирован в сумме 2390,0 тыс. рублей, или 8,8% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В 2024 и 2025 годах дефицит бюджета не прогнозируется. Размер планируемого дефицита бюджета на 2023 год соответствует требованиям п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Предусмотренный проектом на 2023 год дефицит бюджета планируется профинансировать за счет кредитов от кредитных организаций с учетом погашения задолженностей по ранее полученным кредитам. Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе источников,

предусмотренных ст. 96 БК РФ для местных бюджетов. Общий объем предусмотренных проектом источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему дефицита.

8. Заключительные положения.

8.1. Проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

8.2. Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию муниципального образования "Дедовичский район", повышение эффективности бюджетных расходов. Реализация задач, поставленных бюджетной и налоговой политикой позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.

8.3. Сроки внесения проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ соблюдены.

8.4. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст. 184.1 БК РФ.

8.5. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ч. 22 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом решения «О бюджете муниципального образования "Дедовичский район"» в КСП были представлены не все необходимые документы и материалы.

8.6. Требования ст. 169, 172 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдены.

8.7. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития муниципального района на период не менее трех лет соблюдены.

8.8. В соответствии со ст. 33 БК РФ при составлении бюджета на плановый период соблюден принцип сбалансированности бюджета.

8.9. В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии с ст. 36 БК РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», проект бюджета с приложениями размещен в средствах массовой информации - на официальном сайте Дедовичского района.

8.10. Проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов разработан с прогнозируемым снижением доходов и расходов к ожидаемому уровню исполнения бюджета за 2022 год.

8.11. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, и их структуре и принципах назначения от 24.05.2022 № 82н, по кодам поступлений в бюджет

(группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета), с учетом изменений, внесенных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.09.2019 № 148н. Основные направления бюджетной и налоговой политики соответствуют направлениям экономического развития Российской Федерации.

8.12. Принцип достоверности доходной части бюджета согласно ст. 37 БК РФ соблюден.

8.13. Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

8.14. Структура расходов бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов имеет выраженную социальную направленность: в 2023 году доля расходов бюджета на социальную сферу составит 71,5 %, в 2024 году – 51,3 %, в 2025 году – 72,8 %.

8.15. В соответствии с ч. 2 ст. 179 БК РФ Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

8.16. Проектом бюджета размер резервного фонда Администрации Дедовичского района устанавливается в соответствии с ограничениями, предусмотренными частью 3 статьи 81 БК РФ.

8.17. Проектом бюджета размер дорожного фонда Администрации Дедовичского района устанавливается в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 5 статьи 179.4 БК РФ.

8.18. Бюджетные ассигнования на реализацию разработанных муниципальных программ муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии со ст. 179 БК РФ подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

8.19. Показатели доходов и расходов бюджета муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов не окончательные и будут уточняться по мере распределения средств на федеральном и областном уровне.

9. Замечания

9.1. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ Комитетом по экономике, имущественным и земельным вопросам Администрации Дедовичского района не подготовлены и не представлены для разработки Проекта бюджета предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год.

9.2. Прогноз социально-экономического развития Дедовичского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработан Комитетом по экономике, имущественным и земельным вопросам Администрации Дедовичского района с нарушением требований статьи 173 БК РФ, а именно:

- в разработанном прогнозе отсутствуют показатели рынка бытовых услуг, транспорта и связи, показатели образования, культуры, здравоохранения, спорта; социальной защиты населения; благоустройства территории муниципального образования; дорожной деятельности, доходный потенциал территории;

- разработанный прогноз социально-экономического развития Дедовичского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не согласован с Главой района.

Прогноз социально-экономического развития разработан в одном варианте, что противоречит требованиям Федерального закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ.

Представленный прогноз социально-экономического развития на 2022 – 2024 годы содержит систему лишь количественных показателей развития экономики в целом по Дедовичскому району, по отдельным видам экономической деятельности и социальной сферы. Качественные показатели в прогнозе отсутствуют.

В соответствии со статьей 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Дедовичского района разработан на три года (часть 1 статьи 173) путем уточнения параметров 2023- 2024 годов и добавления параметров 2025 года (абзац 1 части 4 статьи 173 БК РФ).

Указанный прогноз не размещён на официальном сайте органов местного самоуправления Дедовичского района (<http://dedovichi.reg60.ru/dokumenty>), что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

9.3. В нарушение ст. 184.2 БК РФ, ч. 22 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения "О бюджете муниципального образования "Дедовичский район" представлены предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего 2022 финансового года. Представленный документ никем не подписан и не утвержден, не размещен на сайте Дедовичского района. Итоги истекшего периода 2022 года проанализированы неопределенно по разным показателям: или январь август, или январь- сентябрь.

Перечень анализируемых показателей социально-экономического развития Дедовичского района не отражает в полной и реальной мере характеристики развития муниципального образования. Так, отсутствуют показатели, характеризующие территорию, коммунальную сферу, социальное обслуживание населения, образование и спорт, деятельность предприятий, платные услуги населению, связь, муниципальную собственность, инвестиции.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год отсутствуют.

Контрольно-счетная палата считает, что представленный прогноз социально-экономического развития Дедовичского района (как и в предыдущем плановом периоде) и анализ предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования не позволяет реально оценить сложившуюся тенденцию развития экономики и финансов района и *предлагает*:

- Внести изменения в Постановление Администрации Дедовичского района от 08.11.2019 г. № 545 "Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования "Дедовичский район" на очередной финансовый год и плановый период" в части приведения его в соответствие требованиям ст. 173 Бюджетного кодекса РФ.
- В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ, для улучшения качества бюджетного планирования проводить работу над повышением информативности и надежности прогноза социально-экономического развития района и итогов развития района не формально, а с учетом требований российского законодательства к разработке таких документов.

10. Предложения.

10.1. Направить заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Собрания депутатов Дедовичского района «О бюджете муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

- в Собрание депутатов Дедовичского района,
- Главе Дедовичского района.

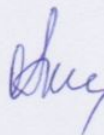
10.2. Финансовому управлению Администрации Дедовичского района в целях реализации требований Федерального Закона от 21.11.2022 N 448-ФЗ и в соответствии со ст. 170.1 Бюджетного кодекса РФ осуществить мероприятия по формированию Порядка разработки и утверждения, периода действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования "Дедовичский район" на долгосрочный период.

10. Вывод

Представленный проект решения Собрания депутатов Дедовичского района «О бюджете муниципального образования "Дедовичский район" на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целом соответствует

положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Псковской области и правовым актам муниципального образования "Дедовичский район" и может быть принят к рассмотрению на заседании Собрания депутатов Дедовичского района с учетом замечаний.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Дедовичского района



О.И. Федоренко